

Helsingfors/Mariehamn 2.11.2011**Nr 46/11****Hänvisning** Ålands lagtings skrivelse
26.9.2011, nr. 210/2011.

Till Justitieministeriet

Ärende Utlåtande över landskapslag om erkännande av yrkeskvalifikationer, antagen av lagtinget 26.9.2011.**Landskapslagens huvudsakliga innehåll**

Landskapslagen innehåller bestämmelser om erkännande av yrkeskvalifikationer i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG om erkännande av yrkeskvalifikationer.

Lagstiftningsbehörigheten

Enligt självstyrelselagens för Åland 18 § 1, 2, 14 och 22 punkterna tillkommer landskapet lagstiftningsbehörighet i fråga om landskapets myndigheter, landskapets tjänstemän, undervisning, samt näringsverksamhet med vissa undantag. Behörigheten i fråga om den kunskap och skicklighet som fordras för att vinna kompetens som godkänns av staten tillkommer dock riket enligt självstyrelselagens 27 § 3 punkt.

Landskapslagen gäller erkännande av i lagen närmare definierade yrkeskvalifikationer. Med anledning härav konstaterar Ålandsdelegationen att lagstiftningsbehörigheten är delad mellan riket och landskapet när det gäller regleringen av behörigheten att vara verksam inom olika yrken. Beroende på behörighetsfördelningen finns det vissa reglerade yrken som utövas i landskapet med stöd av rikets lagstiftning medan andra reglerade yrken bestäms i landskapslagstiftningen. Enligt landskapslagens 2 § avses med erkännande av yrkeskvalifikationer ett beslut som ger en person rätt att utöva ett reglerat yrke i landskapet. Med begreppet reglerat yrke avses en eller flera former av yrkesverksamhet där det genom landskapslag direkt eller indirekt krävs bestämda yrkeskvali-

fikationer för tillträde till eller utövande av verksamheten eller någon form av denna. På grund av detta begränsar sig landskapslagen endast till sådana yrken som regleras i landskapslagstiftningen, och landskapslagen utgör i detta avseende inte en behörighetsöverskridning. Denna omständighet har även beaktats i landskapslagens 12 §, enligt vilken paragrafen endast reglerar en sådan användning av en yrkestitel för en yrkesverksamhet som regleras i landskapslagstiftningen.

Enligt landskapslagens 6 § 5 mom. ska Högskolan på Åland och andra läroanstalter ordna lämplighetsprov enligt vad som krävs vid erkännande av yrkeskvalifikationer. Landskapsregeringen kan ordna lämplighetsprov. För deltagande i lämplighetsprov och för intyg över godkänt lämplighetsprov uppbärs en avgift. Jämlikt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen har landskapet behörighet att lagstifta om grunderna för avgifter som uppbärs inom landskapsförvaltningen och enligt 44 § 3 mom. nämnda lag ankommer det på lagtinget att lagstifta om grunderna för avgifter som uppbärs inom landskapsförvaltningen. Grundlagens 81 § 2 mom. förutsätter att grunderna för avgifter anges i lag. Dessutom förutsätter grundlagens 80 § 1 mom., liksom självstyrelselagens 21 § 1 mom., att bestämmelser som berör grunderna för individens rättigheter och skyldigheter anges i lag. I landskapslagen har visserligen inte intagits några närmare bestämmelser om grunderna för avgiften eller uträknandet av dess storlek. Bestämmelser om de allmänna grunderna för när landskapsregeringens och underlydande myndigheters prestationer ska vara avgiftsbelagda och för storleken av de avgifter som uppbärs för prestationerna regleras i landskapslagen om grunderna för avgifter till landskapet. Med hänvisning härtill föranleder bestämmelsen i landskapslagens 6 § 5 mom. inte anmärkningar från delegationens sida. Delegationen konstaterar i detta sammanhang att i detaljmotiveringen till nämnda lagrum har en hänvisning till sist nämnda landskapslag intagits.

Besvärsmotiveringen i landskapslagens 13 § överensstämmer med självstyrelselagens 25 §.

Landskapslagen avser en implementering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/36/EG. Med anledning härav konstaterar Ålandsdelegationen att justitieministeriet i det nu aktuella ärendet meddelat att det inte avser att inkomma med en i överenskommelsen 4.3.2009 mellan Ålandsdelegationen och justitieministeriet avsedd bedömning av landskapslagens förenlighet med EU:s regelverk.

Ålandsdelegationens utlåtande

Ålandsdelegationen har med beaktande av självstyrelselagens för Åland stadganden funnit att hinder för ikraftträdande av landskapslagen inte föreligger.

Närvarande Ordföranden Lindbäck, ledamöterna Erlandsson och Mäenpää samt suppleanterna Lindholm och Pellonpää.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck
ordförande

Rainer Åkerblom
sekreterare